

Oficina Internacional del Trabajo



SEMINARIO ECONOMÍA INFORMAL EN ARGENTINA: LOS DESAFÍOS DE LA INCLUSIÓN

Buenos Aires, 25 y 26 de noviembre de 2009

NH City & Towers, Bolívar 120



“Financiamiento de la Protección Social”

Ramiro Ruiz del Castillo
Universidad Nacional de La Plata



Temas de la presentación

- ✓ Identificar patrones del financiamiento del Gasto Social / Gasto en Informalidad
- ✓ Revisar evolución reciente de recursos impositivos
- ✓ Revisar la evolución del financiamiento de ANSES
- ✓ La asignación universal por hijo: apuntes para el debate



Recursos del Sector Público

De donde salen los recursos del Sector Público?

- Cobro Tributos (Impuestos, contribuciones, tasas)
- Emisión de Deuda (interna/externa, voluntaria/OMCs)
- Emisión Monetaria

Clasificaciones Varias (por rubros, económica)



Fuentes de Financiamiento

- Tesoro
- Recursos Propios (incluye contribuciones a la seguridad social)
- Recursos con asignación específica
- Transferencias Internas/Externas
- Crédito Interno/Externo



Evolución del financiamiento del Gasto Social (Admin. Nacional)

(en millones de \$ corrientes)

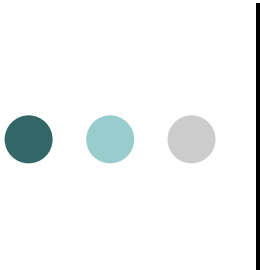
Concepto	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Tesoro Nacional	9.517	9.068	12.393	16.228	16.922	22.566	27.628	35.555	44.776
Recursos Propios	13.630	12.049	11.528	12.335	16.334	18.618	24.096	39.725	52.557
Rec. Afectación Específica	2.194	1.898	1.842	2.735	3.870	4.790	5.685	468	532
Transferencias Internas	2.462	2.477	2.278	2.788	3.390	3.844	4.968	6.843	9.370
Crédito Interno	7	6	0	1	0	0	0	0	0
Transferencias Externas	6	5	12	9	9	13	62	14	19
Crédito Externo	1.550	2.053	1.681	1.477	1.775	1.249	2.263	2.793	2.863
Total	29.367	27.556	29.733	35.574	42.299	51.079	64.702	85.397	110.117



Evolución del financiamiento del Gasto Social (Admin. Nacional)

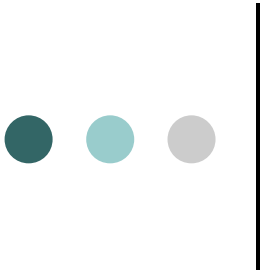
(en % del total)

Concepto	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Tesoro Nacional	32,4%	32,9%	41,7%	45,6%	40,0%	44,2%	42,7%	41,6%	40,7%
Recursos Propios	46,4%	43,7%	38,8%	34,7%	38,6%	36,4%	37,2%	46,5%	47,7%
Rec. Afectación Específica	7,5%	6,9%	6,2%	7,7%	9,1%	9,4%	8,8%	0,5%	0,5%
Transferencias Internas	8,4%	9,0%	7,7%	7,8%	8,0%	7,5%	7,7%	8,0%	8,5%
Crédito Interno	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%
Transferencias Externas	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,1%	0,0%	0,0%
Crédito Externo	5,3%	7,4%	5,7%	4,2%	4,2%	2,4%	3,5%	3,3%	2,6%



Evolución del financiamiento del Gasto Social (Admin. Nacional) dirigido a trabajadores formales (en % del total)

	tesoro nacional		recursos propios		recursos con afectación específica		transferencias internas	
	2004	2008	2004	2008	2004	2008	2004	2008
Fiscalización Cumplimiento de la Ley de Riesgos del Trabajo	-	-	100.0	100.0	-	-	-	-
Asignaciones Familiares	-	-	100.0	100.0	-	-	-	-
Seguro de Desempleo	-	-	100.0	100.0	-	-	-	-
Prestaciones Previsionales	29.0	26.0	63.0	69.8	0.6	0.3	7.4	3.9
Asistencia Financiera a Agentes del Seguro de Salud	-	-	0.4	2.7	-	-	99.6	97.3



Evolución del financiamiento del Gasto Social (Admin. Nacional) dirigido a trabajadores informales (en % del total)

	tesoro nacional		recursos con afectación específica		transferencias internas		crédito externo	
	2004	2008	2004	2008	2004	2008	2004	2008
Plan Jefes de Hogar	77.2	30.8	-	-	22.8	56.1	-	13.1
Atención del Seguro de Capacitación y Empleo	-	100.0	-	-	-	-	-	-
Pensiones No Contributivas	-	-	-	-	-	100.0	-	-
Promoción del empleo, Economía social, Desarrollo local - Plan Nacional Manos a la Obra	97.9	100.0	2.1	-	-	-	-	-
Atención médica a beneficiarios de pensiones no contributivas	93.5	82.3	-	-	6.5	17.7	-	-
Atención social a beneficiarios de pensiones no contributivas	-	100.0	-	-	100.0	-	-	-
Asistencia directa por situaciones especiales a personas	26.1	84.0	73.9	16	-	-	-	-

Evolución de los Recursos Impositivos

(en % del PIB)

CONCEPTO	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
I. Impuestos nacionales								
Sobre la renta, las utilidades y las ganancias de capital	3,99	3,04	4,30	5,26	5,49	5,31	5,45	5,31
Sobre la propiedad	1,43	1,77	2,03	2,13	2,15	2,14	2,22	2,27
Internos sobre bienes y servicios	8,09	7,13	7,71	9,04	8,95	9,05	9,42	9,46
Sobre el comercio y las transacciones internacionales	0,64	2,05	3,03	3,05	3,07	3,07	3,41	4,40
Otros	0,13	0,09	0,08	0,15	0,16	0,21	0,14	0,15
Contribuciones Sociales	3,23	2,83	2,83	3,04	3,27	3,78	4,51	5,10
REC. BRUTA IMPUESTOS NACIONALES	17,50	16,91	19,98	22,67	23,10	23,57	25,14	26,70
Deducciones (reintegros a exportación y otros)	0,20	0,39	0,36	0,35	0,35	0,30	0,24	0,28
REC. NETA IMPUESTOS NACIONALES	17,30	16,51	19,62	22,32	22,74	23,26	24,90	26,42
II. Impuestos provinciales								
Sobre la propiedad	1,18	0,97	1,09	1,07	1,01	1,03	1,01	0,96
Internos sobre bienes y servicios	2,08	1,97	2,35	2,58	2,70	2,82	2,94	3,21
Otros	0,37	0,46	0,37	0,39	0,38	0,32	0,29	0,22
REC.IMPUESTOS PROVINCIALES	3,64	3,39	3,81	4,04	4,10	4,17	4,25	4,40
RECAUDACION NETA TOTAL	20,94	19,90	23,43	26,35	26,84	27,44	29,15	30,82



Evolución de Recursos de ANSES

(en millones de \$ corrientes)

CONCEPTO	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
APORTES Y CONTRIBUCIONES	8816	7885	7975	7696	9634	12481	18082	34538	42365
Contribuciones a la Seg.Soc.	8040	7147	7333	7079	8951	11610	16943	32951	39727
Ex-Cajas Pciales.	776	738	641	617	683	871	1139	1587	2639
TRIBUTARIOS	6690	5721	5327	7435	10483	12753	15178	18776	23471
Ganancias	2096	1995	1721	2927	4446	5603	6734	8489	10736
IVA	2031	1608	1428	2100	3199	3831	4893	6368	7987
Bienes Personales	39	30	31	100	104	113	144	0	0
Internos Unificados	108	109	18	72	52	61	42	88	50
Combustibles líquidos	1677	1545	1787	1797	1996	2212	2355	2651	3200
Monotributo	738	210	165	198	349	529	608	733	947
Adicional Cigarrillos	0	224	176	241	336	403	402	447	550
INGRESOS NO TRIBUTARIOS	7	41	5	29	32	33	14	21	27
RENTAS DE LA PROPIEDAD	1	0	5	2	8	39	287	662	1117
RECURSOS DE CAPITAL	84	5	0	0	4	0	0	46	3
TRANSFERENCIAS CORRIENTES	0	0	0	0	0	0	0	0	2
RECURSOS CTES.y de CAPITAL	15599	13653	13312	15162	20160	25305	33561	54043	66986



Asignación Universal por Hijo ***Apuntes sobre el financiamiento (I)***

“Laberinto” de financiamiento

- Recursos no contributivos que financian gastos previsionales
- Recursos contributivos que financian gastos no contributivos

“Se usa la plata de los Jubilados?”

Sistema a la “Bismarck” o la “Beveridge”?



Asignación Universal por Hijo ***Apuntes sobre el financiamiento (II)***

Qué fuentes deberían de financiamiento usarse ?

- Intereses de un stock de ahorros?
- Créditos externos?
- Recursos Tributarios?

Alguna característica “deseable”?

Relacion con el ciclo /estabilidad?



Muchas Gracias!
Ramiro Ruiz del Castillo
rrcast@econo.unlp.edu.ar