

## **JORNADAS TÉCNICAS DEL CONO SUR: POLÍTICAS ACTIVAS DE EMPLEO FRENTE A LA CRISIS GLOBAL, ROL DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS DE EMPLEO**

### **PROGRAMA**

La crisis económica global está impactando tan negativamente sobre el empleo que la OIT prevé que el deterioro del mercado laboral en el mundo generará en 2009 un aumento en el desempleo mundial de entre 39 y 61 millones de trabajadores respecto a 2007, el cual podría resultar en un desempleo global de entre 219 a 241 millones de personas, el mayor número que se haya registrado en la historia.<sup>1</sup> En este contexto, la situación más difícil la padecen los jóvenes; y, en particular, las mujeres jóvenes. Según los cálculos de la OIT, más de 70 millones de jóvenes están desempleados en todo el mundo. En el caso de América Latina, otra proyección reciente de la OIT prevé que la tasa de desempleo aumente de 7,1% en 2007 a entre 8,4 y 9,2% en 2009.<sup>2</sup> Y, en este caso, también la población juvenil es la que muestra las tasas de desempleo más altas en el mercado de trabajo.

Para el Director General de la OIT, Juan Somavía, *"Hoy el desempleo permanece masivo como consecuencia de la crisis. Si las medidas especiales tomadas pierden fuerza o son suspendidas demasiado pronto, la crisis del empleo podría empeorar aún más. Las personas en el mundo, y en particular los más vulnerables y en situación de desventaja, no percibirán que la crisis está disminuyendo hasta que no tengan un trabajo decente o un piso mínimo de protección social. Una recuperación sin empleo no será socialmente o políticamente sostenible"*.

En un informe que fue presentado por la OIT en la Cumbre del G20 que se realizó en Pittsburg en septiembre/09, se señala que los empleos salvados o creados como resultado de las medidas tomadas por los países del G20 equivalen a entre 29 y 43 por ciento del total del aumento en el desempleo en la primera mitad de 2009, lo cual significa que sin estas medidas el desempleo habría sido tanto así más alto en esos países.

Según el mismo informe, la OIT encontró que las seis medidas tomadas con mayor frecuencia incluyen: gastos adicionales en infraestructura, subsidios y reducción de los impuestos para las pequeñas empresas; crédito para las pequeñas empresas; programas de formación e instalaciones; consultación con las organizaciones de empleadores y trabajadores; y protección social a través de transferencias monetarias. Estas medidas corresponden en grandes líneas con las opciones políticas descritas en el Pacto Mundial para el Empleo.

<sup>1</sup> OIT, *Indicadores Clave en el Mercado Laboral*, 6° Edición, Ginebra, 2009.

<sup>2</sup> OIT, *Actualización de las Tendencias Mundiales del Empleo*, Ginebra, mayo 2009.

El informe también señala que no se ha prestado suficiente atención a las medidas adicionales destinadas a combatir el tráfico de personas y el trabajo infantil, estimular el acceso de las pequeñas empresas a licitaciones públicas, promover las consultas a nivel sectorial, aumentar la capacidad de inspección del trabajo y proteger a los trabajadores migrantes.

Si bien las primeras respuestas estaban orientadas a evitar una disminución brusca del empleo y a mitigar el impacto sobre los más vulnerables, el informe de la OIT encontró que los países buscaban cada vez más prepararse para la recuperación invirtiendo en nuevas infraestructuras y en preparar a la fuerza de trabajo para cambios estructurales como los generados por la adaptación a la reducción de las emisiones de carbono.

El informe de la OIT igualmente señala que los países con menos ingresos necesitarán apoyo adicional para fortalecer sus respuestas orientadas al empleo y la protección social a la crisis.

Cada año, cerca de 45 millones de jóvenes entran en el mercado del trabajo mundial, generando presiones adicionales a los mercados laborales ya afectados por altas cifras de desempleados, personas desmotivadas de la búsqueda de trabajo y aquellos que trabajan a tiempo parcial involuntariamente. En su conjunto retratan un desafío del empleo de grandes dimensiones, en la actualidad y en el futuro inmediato. Fuerte crecimiento económico y alta capacidad de crecimiento del empleo, son ambos indispensables. De lo contrario, aún cuando la recuperación comience a afianzarse, permanecerá un déficit importante de la disponibilidad de empleo durante diversos años lo que exige acciones decisivas e inmediatas.

Evidentemente, el fenómeno también ha impulsado la movilidad laboral como modo coyuntural de enfrentar la problemática y opera no sólo en los sectores de menor formación profesional, sino que se ha extendido a todo tipo de empleados. Es previsible que la crisis conjuntamente con la mayor utilización de las nuevas tecnologías para el mercado de trabajo impulse una mayor movilidad laboral también en el Cono Sur de América. La magnitud de la crisis, hace previsible el incremento de esta movilidad laboral y por tanto indispensable el estudio y análisis de toda la problemática y, especialmente, de las medidas que deberían tomarse para enfrentarla.

Las políticas activas de empleo, evidentemente tienen que jugar un rol especial en la gestión y atención de este fenómeno y uno de los motivos de su implementación es ordenar y facilitar los procesos orientados a atender los problemas de empleo con miras a auxiliar a trabajadores y empresas. Por ello, resulta de la mayor pertinencia plantearse ¿qué hacer en el campo de las políticas activas de empleo en el marco de la crisis global? Igualmente, deviene de la mayor importancia el rol que le cabe a los Servicios Públicos de Empleo en esta coyuntura que seguramente deberán ponderar planes o “ajustes” para la contingencia.

Las Jornadas Técnicas que se describen a continuación buscan facilitar un efectivo y activo intercambio en torno a la necesidad de poner en marcha políticas activas de empleo específicas para atender los problemas de empleo, en especial los que está generando la crisis global en los países del Cono Sur.

## **DESCRIPCIÓN DE LAS JORNADAS TÉCNICAS**

### **Objetivos**

- Facilitar un efectivo y activo intercambio en torno a la necesidad de poner en marcha políticas activas de empleo específicas para atender los problemas de empleo que está generando la crisis global en los países del Cono Sur, especialmente al nivel de los jóvenes.
- Promover el intercambio permanente y la cooperación entre las instancias públicas y privadas de los países del Cono Sur en torno a sus experiencias en la ejecución de políticas activas de empleo.
- Facilitar la reflexión sobre la efectividad de las estrategias y herramientas para la promoción del empleo en situación de crisis; especialmente, a través de servicios descentralizados de empleo.

### **Participantes**

- Autoridades y funcionarios de los Ministerios de Trabajo y Empleo, Producción y Economía de los países del Cono Sur.
- Autoridades y funcionarios de Gobiernos provinciales, regionales y municipales de los países del Cono Sur.
- Directivos y funcionarios de entidades, públicas y privadas, de promoción del empleo de los países del Cono Sur.
- Dirigentes empresariales y laborales de los países del Cono Sur.
- Representantes de entidades de la Cooperación Internacional asentados en los países del Cono Sur.
- Representantes nacionales e internacionales de los Servicios para el Empleo.

En conjunto se prevé la participación de alrededor de 150 representantes de Brasil, Chile, Uruguay, Paraguay y Argentina.

### **Lugar y fecha**

Hotel Claridge. Tucumán 535. Ciudad Autónoma de Buenos Aires, **10 y 11 de diciembre** de 2009.

### **Metodología**

Se prevé el desarrollo de dos bloques, durante dos días, considerando:

- **Conferencias magistrales y paneles (con participación de las representaciones de todos los países), y**
- **Análisis de temas vinculados a las conferencias, en mesas redondas.**

## ORGANIZACIÓN

A cargo del Ministerio de Trabajo y de la Oficina de la OIT; con el auspicio del Grupo de Alto Nivel de Empleo (GANemple) del MERCOSUR y la Asociación Mundial de los Servicios Públicos de Empleo (AMSPE). La organización técnica del evento está a cargo de la Secretaría de Empleo del Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social, de Italia Lavoro y del Programa de Apoyo a la Consolidación y Mejora de la Calidad del Empleo en la Argentina (CEA) de la Oficina de OIT Argentina.



## PROGRAMA

**Jueves, 10 de diciembre**

09.00 **Inauguración**

- ✦ **Luis Abad**, Consejero Técnico Principal del Programa CEA de la OIT en Argentina.
- ✦ **Enrique Deibe**, Secretario de Empleo del Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social de Argentina.

09.20 **Presentación de las Jornadas Técnicas**, a cargo de **Jorge Arroyo**, Experto en Desarrollo Económico Local del Programa CEA – OIT.

09.30 **Conferencia I: Respuestas de política de mercado de trabajo frente a la crisis internacional**

- ✦ **Andrés Marinakis**, Especialista en Mercado de Trabajo e Instituciones Laborales de la Oficina de la OIT en el Cono Sur.

10.10 **Conferencia II: Servicios Públicos de Empleo frente al impacto de la crisis financiera mundial**

- ✦ **Donna Koeltz**, Especialista en Servicios Públicos de Empleo, Sector de Empleo, OIT – Ginebra.

10.50 **Pausa**

11.10 **Comentarios sobre las Conferencias:**

- ✦ **Carlos Aníbal Rodríguez**, Ministro de Trabajo y Seguridad Social de la provincia de Santa Fe.
- ✦ **Fabio Quetglas**, Responsable de Investigación del Centro Tecnológico Los Reyunos de la Universidad Técnica Nacional.

Moderador: **Luis Abad**.

11.45 **Panel: Efectos de la crisis en el empleo en los países del Cono Sur (MERCOSUR Y Chile).**

- ✦ **Matías Barroetaveña**, Subsecretario de Políticas de Empleo y Formación Profesional y Director Nacional del Proyecto CEA – MTEySS.
- ✦ **Manoel Eugênio Guimarães de Oliveira**, Secretario de Políticas Públicas de Empleo Substituto del Ministerio de Trabajo y Empleo de Brasil.
- ✦ **Gustavo Rayo Urrutia**, Asesor de la Dirección Nacional y encargado de la Cooperación Internacional del Servicio Nacional de Capacitación y Empleo del Ministerio de Trabajo y Previsión Social de Chile.
- ✦ **Carlos Vera**, Director de Servicio Nacional de Empleo del Ministerio de Justicia y Trabajo de Paraguay.
- ✦ **Nelson Loustaunau**, Subsecretario de Trabajo y Seguridad Social del Ministerio de Trabajo y Seguridad Social de Uruguay.

Moderador: **Lionello Tassoni**, Consejero Técnico Adjunto del Programa CEA, representante de Italia Lavoro.

## Jueves, 10 de diciembre

13.30 **Almuerzo**

15.00 **Mesas redondas temáticas:  
Movilidad laboral en el MERCOSUR, políticas públicas**

- ✦ **Nora Pérez Vichich**, Asesora de la Dirección de Migraciones Internacionales de la Cancillería Argentina.

Análisis temático:

- ✦ **Luis Castillo Marín**, Director Nacional de Promoción del Empleo del Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social de Argentina.

Discusión con participantes:

- ✦ **Florencia Álamo** y **Mora Blazer**, Coordinadores Regionales del Programa CEA de la OIT.

**Necesidad de políticas activas de empleo en la situación de crisis. ¿Qué hacer con el empleo para jóvenes?**

- ✦ **Oscar Madoery**, Director de la Maestría de Desarrollo Local de la Universidad Autónoma de Madrid y la Universidad Nacional de San Martín.

Análisis temático:

- ✦ **Rubén Fortuny**, Ministro de Trabajo y Previsión Social de la provincia de Salta. (\*)

Discusión con participantes:

- ✦ **María Freier** y **Andrés Matta**, Coordinadores Regionales del Programa CEA de la OIT.

17.15 **Pausa**

17.30 **Presentación de conclusiones:**

- ✦ **Andrés Matta** y **Florencia Álamo**.
- ✦ **Jorge Arroyo**.

18.00 **Cierre de la jornada.**

(\*) Por confirmar.

## Viernes, 11 de diciembre

09.00 **Panel: Servicios Públicos de Empleo, su articulación con la producción y la formación profesional.**

- ✦ **Susana Barasatián**, Directora Nacional de la Dirección Nacional de Orientación y Formación Profesional del Ministerio de Trabajo de Argentina.
- ✦ **Manoel Eugênio Guimarães de Oliveira**, Secretario de Políticas Públicas de Empleo Substituto del Ministerio de Trabajo y Empleo de Brasil.
- ✦ **Gustavo Rayo Urrutia**, Asesor de la Dirección Nacional y encargado de la Cooperación Internacional del Servicio Nacional de Capacitación y Empleo del Ministerio de Trabajo y Previsión Social de Chile.
- ✦ **Carlos Vera**, Director de Servicio Nacional de Empleo del Ministerio de Justicia y Trabajo de Paraguay.
- ✦ **María Sara Paysée**, Directora Nacional de Empleo del Ministerio de Trabajo y Seguridad Social de Uruguay.

Moderador: **Agustín Fernández**, Intendente de Aguilares, Tucumán. (\*)

10.30 **Pausa**

10.45 **Conferencia III: Sostenimiento del empleo en situación de crisis y post-crisis.**

- ✦ **Noemí Rial**, Secretaria de Trabajo del Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social de Argentina.

**Conferencia IV: Rol y articulación del Estado en la promoción del empleo en situación de crisis**

- ✦ **Enrique Deibe**, Secretario de Empleo del Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social de Argentina.

12.00 **Comentarios sobre las Conferencias:**

- ✦ **Sebastián Agostini**, Secretario de Empleo del Chaco.
- ✦ **Emilio Fernández**, Ministro de Gobierno de la provincia de San Juan.

Moderador: **Fabio Bertranou**, Especialista en Mercado Laboral de la OIT en Argentina.

13.15 **Almuerzo**

(\*) Por confirmar.

**Viernes, 11 de diciembre**

14.45 **Mesa redonda temática:**  
**Servicios Públicos de Empleo centralizados y descentralizados.**

➤ **Donna Koeltz.**

Análisis temático:

- **Margarita Laría**, Directora de Servicios de Empleo del Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social.
- **Jorge Luis Domínguez**, Sub-Secretario de Empleo del Gobierno de Tucumán.
- **Domingo Peppo**, Intendente de Villa Ángela, Provincia de Chaco.

Discusión con participantes (en dos grupos):

- **Florencia Álamo** y **Mora Blazer.**
- **María Freier** y **Andrés Matta.**

17.00 **Pausa**

17.15 **Presentación de conclusiones**

- **Andrés Matta** y **Florencia Álamo.**
- **Fabio Bertranou.**

18.00 **Cierre del Encuentro**

- **Julio Pereira**, Presidente de la FAM, Intendente de Florencio Varela.
- **Javier González - Olachea**, Director de la Oficina de la OIT en Argentina.
- **Carlos Tomada**, Ministro de Trabajo, Empleo y Seguridad Social de Argentina.