

Oficina Internacional del Trabajo

# SEMINARIO ECONOMÍA INFORMAL EN ARGENTINA: LOS DESAFÍOS DE LA INCLUSIÓN

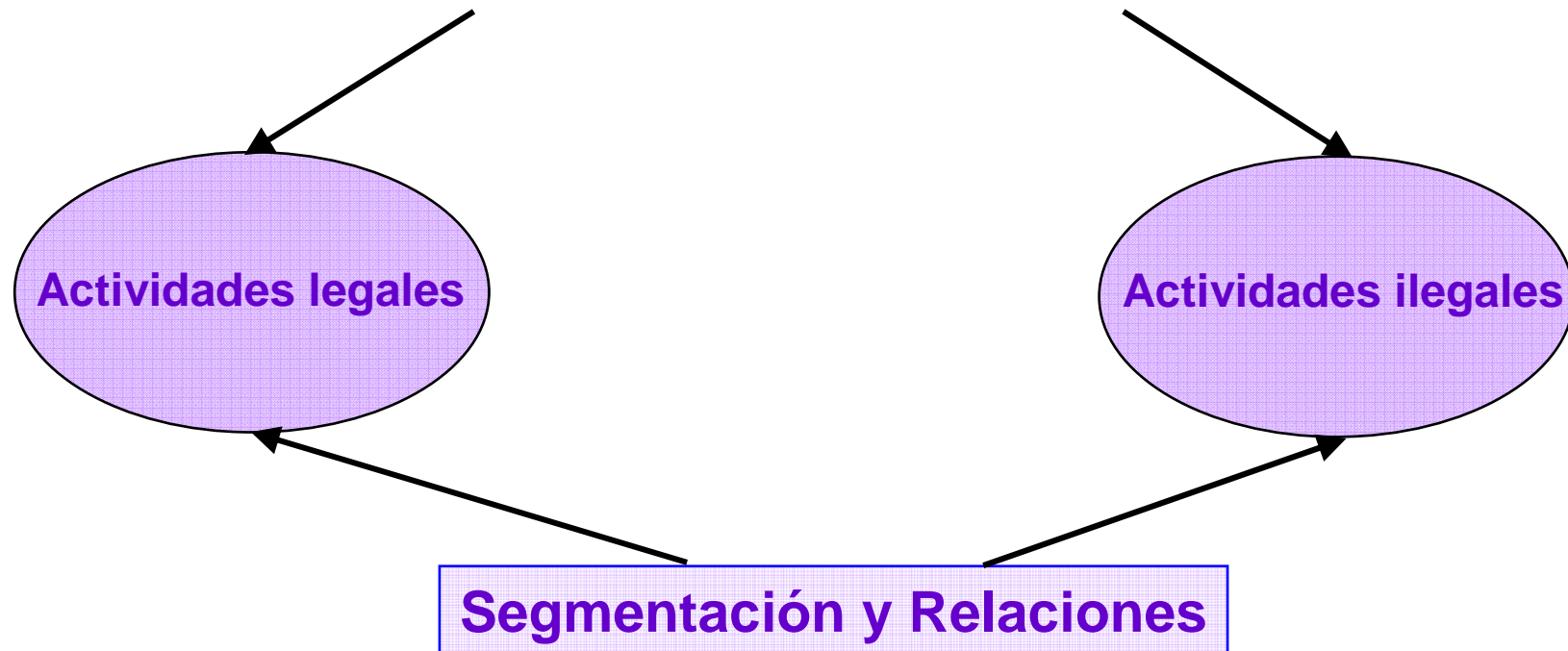
**Una perspectiva empresarial**



**Enrique S. Mantilla**

# ECONOMÍA INFORMAL

La **ECONOMÍA INFORMAL** se define como el conjunto de transacciones económicas (legales e ilegales) que generan valor agregado y que no son registradas por las estadísticas oficiales del **SISTEMA DE CUENTAS NACIONALES**.



# ACTIVIDADES ILEGALES

- Drogas: producción, distribución y venta
  - Usura
  - Sobrefacturación de importaciones
  - Subfacturación de exportaciones
  - Tráfico ilegal de divisas
  - Tráfico ilegal de capitales
  - Tráfico ilegal de armas
  - Falsificación de marcas de fábrica
  - Fraudes y estafas
  - Contrabando
  - Narcotráfico
  - Robos, hurtos y cohecho
  - Incendios y siniestros intencionales
  - Falsificación de monedas y valores fiscales (títulos estampillas)
  - Falsificación de obras de arte
  - Extorsiones y secuestros
  - Crimen organizado
  - Asesinato por contrato
  - Plagio de propiedad intelectual
  - Uso no autorizado de patentes de invención
  - Inmigración indocumentada
  - Proxenetismo y prostitución
  - Falsificación de CD y DVD
  - Pornografía
  - Juego clandestino
  - Aborto y eutanasia
  - Evasión de impuestos y cargas sociales
  - Eliminación de sustancias tóxicas contaminantes
  - Adulteración de combustibles
  - Compraventa de niños y órganos humanos
-

# ACTIVIDADES LEGALES

- Venta de servicios (e-business)
  - Operaciones financieras extrabancarias
  - Restaurantes y hoteles
  - Cuentapropismo y trabajo independiente
  - Servicios personales y profesionales
  - Trabajo a “façon”
  - Reparación y equipamiento de viviendas
  - Empleo rural
  - Construcción de vivienda rural
  - Microempresa y comercio minorista
  - Pequeña industria
  - Transporte automotor de carga
  - Comercio de ganado regional
  - Reparación de automóviles y artículos electrónicos
  - Compraventa de bienes usados
  - Producción y venta de software
  - Cuidado de niños, enfermos y ancianos
  - Educación complementaria
  - Venta ambulante
  - Servicios de jardinería
  - Caza y pesca en pequeña escala
  - Granjas y huertas
  - Producción y comercialización de
    - a) frutas y hortalizas
    - b) leña y carbón
    - c) flores y plantas
    - d) alimentos para animales
    - e) artesanías y bijouterie
  - Comercio de obras de arte
  - Servicio doméstico
  - Reciclaje de chatarra, vidrio, papel
  - Actividad artística
  - Actividad industrial, agropecuaria, forestal, minera, etc. no declarada
-

# MÉTODOS DE CÁLCULO

- 1) **Método directo**
  - 2) **Método de las auditorías fiscales**
  - 3) **Método del mercado laboral**
  - 4) **Método del Ingreso-Gasto**
  - 5) **Método de la variable no observada**
  - 6) **Método del insumo físico**
  - 7) **Método de la presión constante**
  - 8) **Método microeconómico de agregación**
  - 9) **Métodos monetarios**
    - a) *Método de las transacciones*
    - b) *Método de la demanda de efectivo*
    - c) *Método del coeficiente CID fijo*
    - d) *Método de la denominación de los billetes*
-

# IMPORTANCIA RELATIVA DEL PIB

Período	PBI informal respecto a (%)	
	PBI formal	PBI total
1930-1946	22.2	18.2
1947-1955	60.1	37.5
1956-1972	40.8	29.0
1973-1976	64.0	39.0
1977-1980	52.0	34.2
1981-1983	62.5	38.4

Fuente: Guisarri, A. "La demanda de circulante y la informalidad en la Argentina 1930-1983". Instituto Di Tella. CIE, Buenos Aires, 1986.

# ACELERADORES

- 1) *Elevada presión tributaria y previsional.*
  - 2) *Anarquía en la legislación económica-financiera y laboral.*
  - 3) *Desbalance entre la gravedad de delitos o infracciones cometidas y el régimen de penalidades vigentes.*
  - 4) *Reiteración de sucesivas moratorias, blanqueos y regímenes de regularización tributaria.*
  - 5) *Excesivos controles y regulaciones de precios, tipo de cambio, régimen arancelario, tasas de interés y salarios laudados por el Gobierno.*
  - 6) *Escaso crecimiento de la economía global.*
  - 7) *Permanencia en el tiempo de agudos procesos inflacionarios.*
  - 8) *Excesivos regímenes de desgravaciones, exenciones y promociones discrecionales y casuísticos.*
  - 9) *Marchas y contramarchas de la política económica.*
  - 10) *Sobrecontrol a empresas grandes y medianas promueve indirectamente a las pequeñas empresas, que es donde está más arraigada la informalidad.*
  - 11) *Conducta tributaria de los individuos sensible al nivel de racionalidad del Gobierno en el gasto público y la administración del sector público.*
  - 12) *Desarrollo tecnológico.*
  - 13) *Delitos públicos de los individuos con sanción leve, en comparación con los privados.*
-

# ERRORES DE DISEÑO Y EJECUCIÓN DE PP

## (Políticas Públicas)

**La economía informal da origen a errores en el diseño y ejecución de la política económica. Los funcionarios del Gobierno asumen el proceso de toma de decisiones a partir de la información estadística incompleta:**

1. La tasa de desempleo real es menor que la tasa oficial de desempleo.
  2. El tamaño del PIB real es mayor que el PIB registrado oficialmente.
  3. La tasa de crecimiento de la economía es mayor que la tasa oficial, dado que el PIB informal crece más rápidamente que el PIB formal.
  4. Los excesos de oferta de trabajo son menores que los estimados.
  5. El grado de apertura de la economía puede ser menor que el observado.
  6. El nivel de ingresos de la población es mayor que el observado.
  7. El circulante, y por ende, la oferta monetaria, pueden ser mayores que los que presupone la autoridad monetaria, por la presencia de otras monedas en circulación (dólares, euros).
-

# **INTEGRACIÓN vs. EXCLUSIÓN**

**(Políticas Públicas)**

**Marco de Políticas Integradas**

**vs.**

**Estrategias Excluyentes**

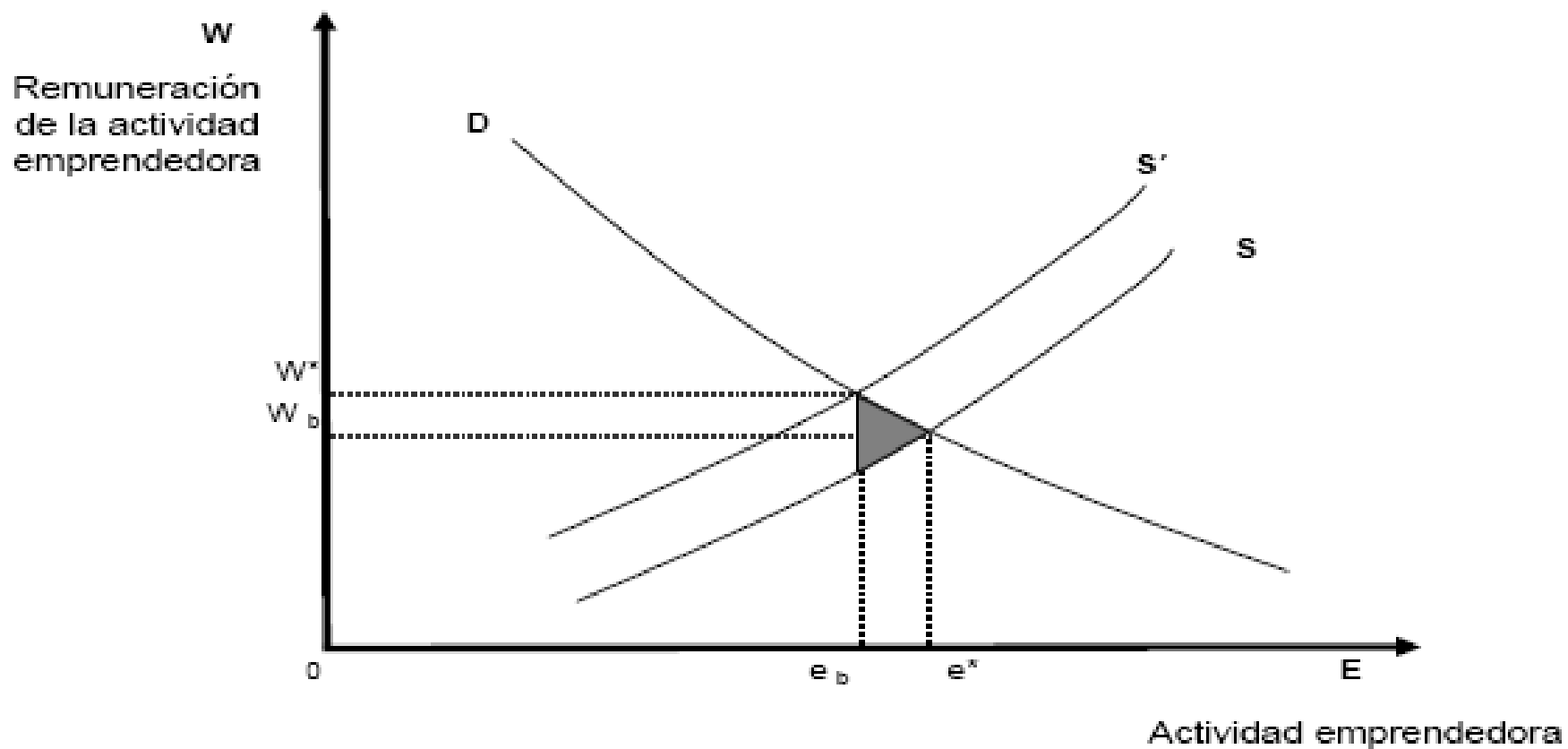
---

# Sistema de Desarrollo Emprendedor



Fuente: Kantis y otros 2004. BID

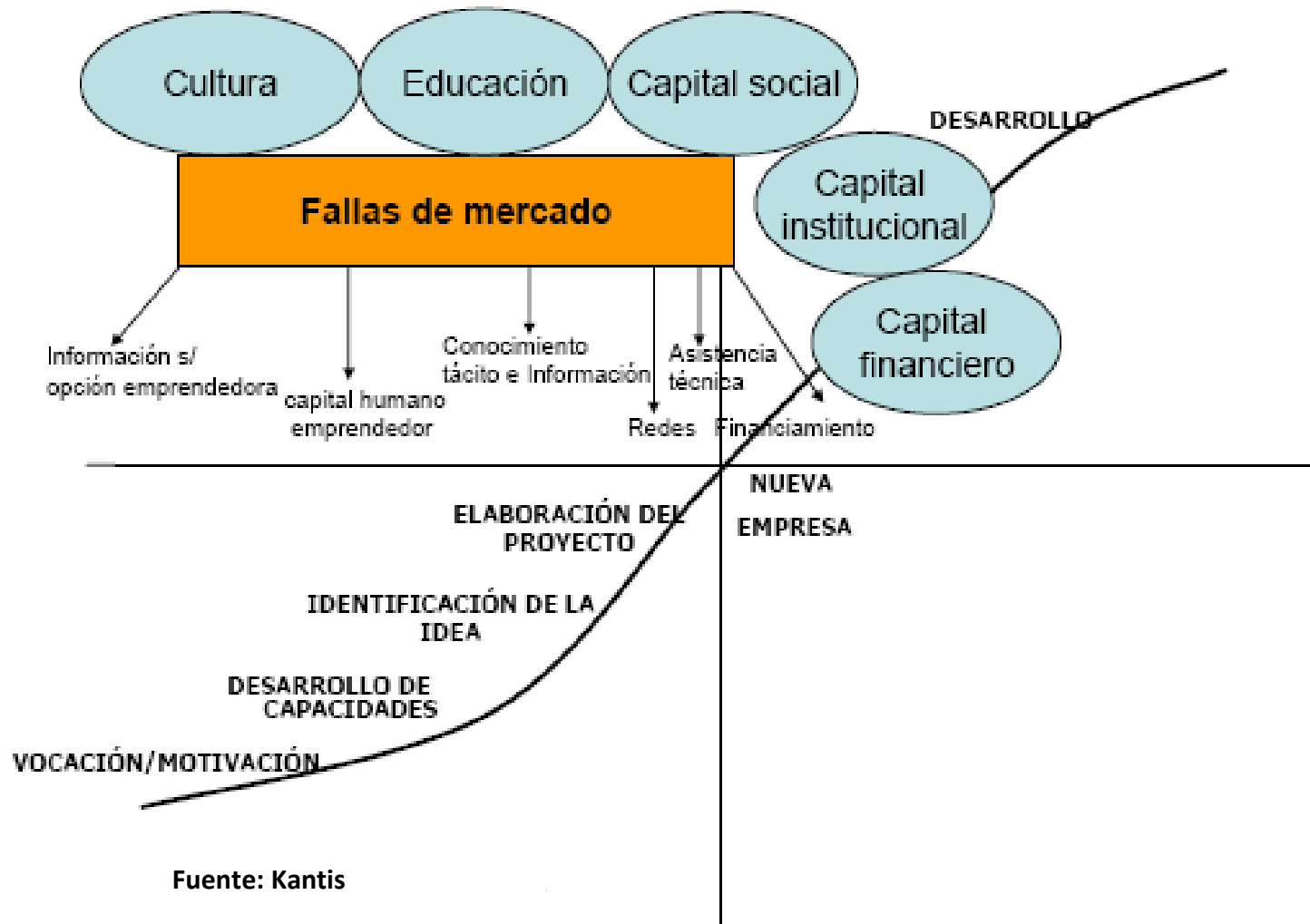
# Actividad emprendedora y bienestar



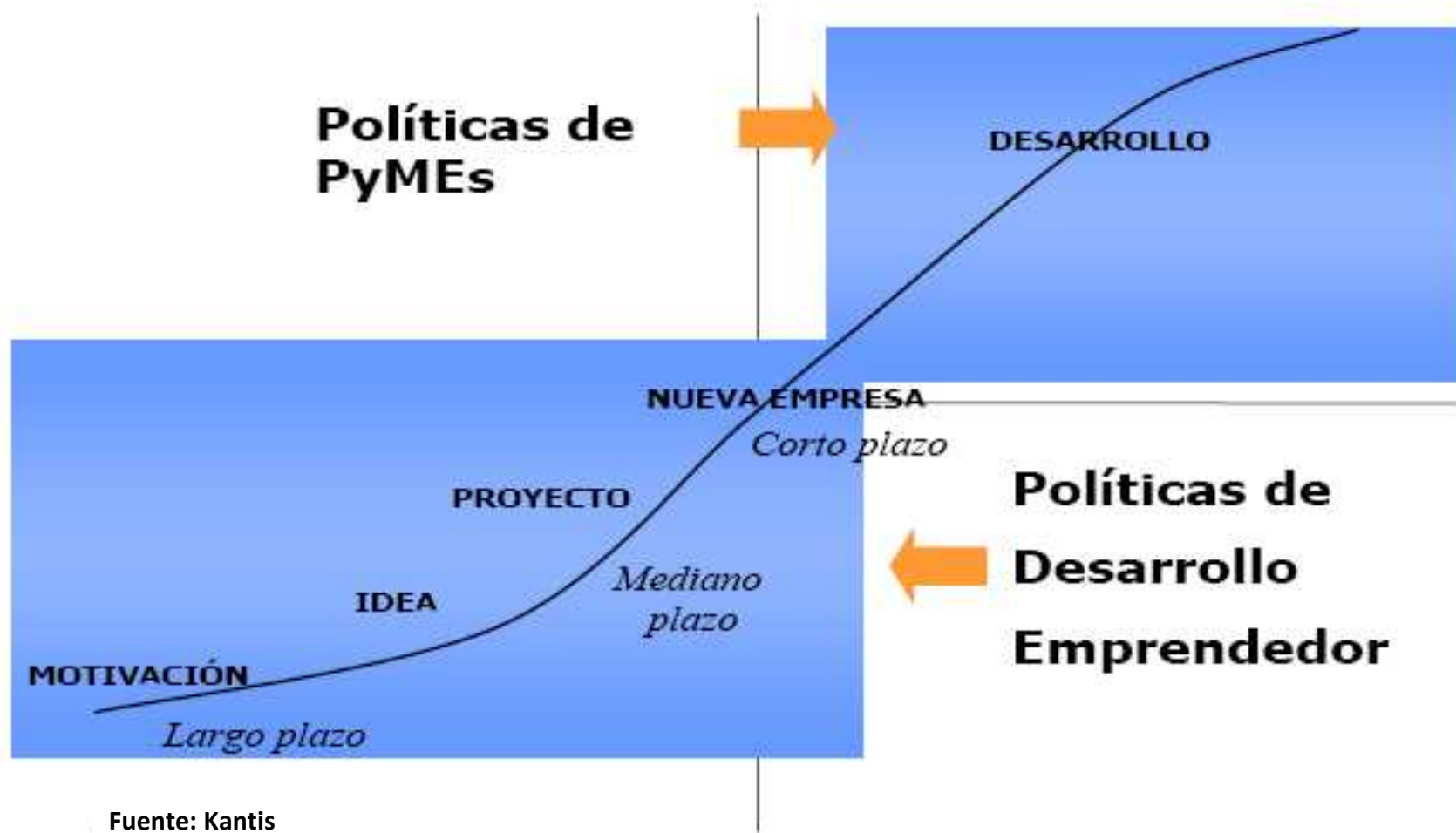
Fuente: Chisari O. Entrepreneurship y economía. UADE, 2004.

---

# Proceso emprendedor y fallas de mercado



# El proceso emprendedor, las políticas y su impacto



# Debate sobre la estrategia emprendedora

## *a) En contra*

- *Seleccionar emprendimientos con alto potencial de crecimiento es complejo.*
- *Los start-ups en general son los que merecen el apoyo debido a la existencia de inequidades en el acceso al financiamiento y la información y por su efecto conjunto sobre el empleo.*
- *Se requiere una cultura empresarial que afecte a todos los niveles de la sociedad.*

## *b) A favor*

- *Focalizar los recursos en un grupo de emprendedores ambiciosos es más efectivo y eficiente que hacerlo en forma generalizada.*
- *Proveer un foco estratégico claro permite comprender y atender mejor las necesidades de un segmento específico de emprendedores al fomentar el desarrollo de una oferta de servicios especializada.*
- *En algunos países no hay necesidad de generar nuevos emprendedores en general (por ejemplo microempresas vegetativas), sino de aquellos que logran crecer y conformar el tejido de las Pymes y grandes empresas del mañana.*

# Ejemplo de emprendimiento dinámico

*En Argentina, en el año 2005 se funda Dinámica SE, una alianza entre tres universidades, dos nacionales (General Sarmiento y la Tecnológica - Regional Pacheco) y una privada (Universidad de San Andrés), el Centro Metropolitano de Diseño y la Unión Industrial de Tigre, contando además con aportes del Banco Santander, empresarios privados y la Corporación Bs. As. Sur).*

***El foco del programa es brindar apoyo integral a los emprendedores que tienen formación universitaria, aspiraciones y proyectos orientados al crecimiento. Dinámica provee una plataforma integral de servicios que incluyen la capacitación de emprendedores para generar un flujo más amplio de proyectos y desarrollar capital humano. Además, los proyectos más avanzados cuentan con servicios de tutoría personalizada, mentoring y networking (entre emprendedores y con proveedores de soluciones técnicas) y vinculación con fuentes de financiamiento. En 2007 se crea el programa de promoción de la la Empresarialidad Dinámica, que permitirá completar el ciclo de apoyo al emprendimiento dinámico dado que su foco son los gerentes y empresarios de PyMEs que tienen proyectos de crecimiento, a los que provee entrenamiento, asistencia técnica y capital de riesgo.***

# ProsperAr

## **Agencia Nacional de Desarrollo de Inversiones**

- 1. Programa de Desarrollo Emprendedor*
  - 2. Programa de Desarrollo de la Industria de Capital de Riesgo*
  - 3. Programa de Fondo de Capital Semilla*
  - 4. Programa de Co-inversión en Fondos de Capital Emprendedor*
  - 5. Programa Pioneros*
-



Oficina Internacional del Trabajo

# SEMINARIO ECONOMÍA INFORMAL EN ARGENTINA: LOS DESAFÍOS DE LA INCLUSIÓN

**Muchas gracias**



**Enrique S. Mantilla**

Buenos Aires, Noviembre de 2009