

---

# **Las políticas y programas de protección social y generación de ingresos en la órbita del Ministerio de Desarrollo Social**

---

**Laura Goldberg**

---

# Contenidos

- Objetivos del trabajo
  - Descripción de las políticas y programas del Ministerio de Desarrollo Social
  - Análisis del diseño de las políticas y programas del Ministerio de Desarrollo Social
  - Conclusiones: apuntes para una agenda de la protección social
-

---

# Objetivos

- Identificar los elementos específicos contenidos en los programas del Ministerio de Desarrollo Social, que podrían contribuir a la formalización o bien a mejorar las condiciones de vida de las personas que se desempeñan en la economía informal según la definición de OIT
  - Elaborar orientaciones para una agenda de políticas y programas en la órbita del Ministerio de Desarrollo Social que promuevan la protección social, el apoyo a la generación de ingresos y la economía formal a través del trabajo decente
-

---

# Descripción de las políticas y programas del MDS

- Orientación general
  - Factores institucionales
  - Seguridad alimentaria
  - Desarrollo local y economía social
  - Familia
-

---

# Orientación General

- Leyes de emergencia alimentaria, ocupacional y sanitaria, prorrogadas desde 2002 hasta la fecha
  - Se enuncia “...un cambio de fondo en las políticas sociales, respecto de la lógica y sentido que las mismas habrían tenido durante la década de los noventa”
  - Objetivo: “...generar planes integrales que articulen horizontal y verticalmente la institucionalidad vigente, proponiendo una mirada más abarcativa de la Política Social”
-

---

# Plan Nacional de Seguridad Alimentaria (PNSA)

- **Objetivos:** brindar asistencia alimentaria; facilitar la autoproducción familiar; educación alimentaria y nutricional; acciones específicas sobre grupos de riesgo
  - **Población destinataria:** familias con niños menores de 14 años, mujeres embarazadas, desnutridos, discapacitados y adultos mayores en situación de vulnerabilidad nutricional. Compatible con la percepción de otros programas
  - **Financiamiento:** 88% recursos generales del tesoro; 12% recursos de asignación específica
  - **Gestión:** financiamiento, cooperación técnica y seguimiento a cargo de la Nación (MDS); prestaciones a cargo de los gobiernos provinciales y/o municipales y organizaciones sociales
-

---

# Prestaciones del PNSA

- Acciones:
    - preventivas;
    - de educación y capacitación;
    - de ayuda directa a grupos vulnerables; y
    - focalizadas en grupos en situación crítica
  - Prestaciones:
    - Distribución directa de alimentos (leche fortificada; módulos alimentarios)
    - Tickets alimentarios
    - Autoproducción de alimentos (huertas, granjas, elaboración)
    - Comedores comunitarios (refuerzo nutricional y módulos alimentarios para casos especiales y patologías)
    - Capacitación, educación alimentaria nutricional y para poblaciones específicas
    - Equipamiento a efectores
-

---

# Análisis del PNSA

- La ausencia o inaccesibilidad de las evaluaciones del programa
  - La definición de seguridad alimentaria y nutricional
  - La “desnutrición oculta”
  - El problema de la desactualización de los módulos
  - Los comedores escolares y comunitarios
  - El PNSA y la economía informal
-

---

# Plan Nacional de Desarrollo Local y Economía Social Manos a la Obra (MO)

- **Objetivos:** financiar emprendimientos unipersonales, familiares, asociativos y/o comunitarios, en forma directa o indirecta
  - **Población destinataria:** grupos de personas organizadas en forma asociada que estén llevando adelante o necesiten apoyo para encarar la formulación, diseño y ejecución de Proyectos integrales de desarrollo territorial socio productivos
  - **Financiamiento:** recursos generales del tesoro
  - **Gestión:** de manera conjunta e integrada entre la Nación, los Gobiernos Provinciales y Municipales y las organizaciones de la sociedad civil
-

---

# Las herramientas del MO

- Fortalecimiento y desarrollo de nuevos proyectos productivos:
    - Emprendimientos unipersonales/familiares
    - Emprendimientos asociativos comerciales
    - Encadenamientos productivos
    - Fortalecimiento de actores de la economía social
  - Promoción del microcrédito (Ley 26.117)
    - Microcréditos
    - Banco Popular de la Buena Fe
  - El Registro Nacional de Efectores de Desarrollo Local y Economía Social (Monotributo Social)
  - Marca colectiva
-

---

# Análisis del MO

- El principal problema: la sostenibilidad de los emprendimientos
  - Problemas del entorno político y económico
  - Problemas normativos y operativos
  - Los microcréditos como herramienta de lucha contra la pobreza
  - El MO y la economía informal:
    - El Monotributo Social
    - El programa de promoción de microcréditos
    - Registración vs Formalización
-

---

# Programa Familias por la inclusión social (PF)

- **Objetivos:** proteger y promover a las familias en situación de vulnerabilidad y/o riesgo social desde la salud, la educación y el desarrollo de capacidades personales, familiares y comunitarias
  - **Población destinataria:**
    - Traspaso de beneficiarias mujeres del Plan Jefes de Hogar con secundario incompleto o dos o más hijos
    - Nuevas altas: familias en situación de extrema vulnerabilidad y alto riesgo social, con presencia de menores e ingresos inferiores al salario mínimo vital y móvil
  - **Financiamiento:** 60% fuentes externas y el 40% restante aportes del tesoro nacional
  - **Gestión:** combina gestión centralizada y descentralizada (equipos técnicos provinciales, zonales y locales y los Centros de Atención Local (CAL) que son la oficina local del programa)
-

---

# Los componentes del PF

- Ingreso no remunerativo sin contraprestación laboral
    - Desde marzo de 2009 escala desde \$200 a \$380
    - Condicionalidad: controles de salud y regularidad escolar
  - Promoción familiar y comunitaria local
    - Apoyo escolar
    - Talleres de desarrollo familiar y comunitario
    - Remoción de barreras para terminalidad educativa, capacitación laboral y formación profesional
-

---

# Análisis del PF

- Insuficiencia del nivel del beneficio
  - Discriminación contra hogares más numerosos
  - Consolidación de la inequidad de género
  - El PF y la economía informal:
    - Esquema de protección social no contributivo focalizado
    - Prestaciones menores al esquema contributivo
    - La educación y salud como condicionalidades...
    - La equidad de género...
-

---

## Pensiones no Contributivas a la vejez (PV)

- En 2003 se removieron los obstáculos presupuestarios que impedían incorporar al programa a la totalidad de las personas que reúnan los requisitos
  - **Requisitos:** setenta años o más y no percibir otras prestaciones ni el petitionerante ni su cónyuge; acreditar que no poseen bienes, ingresos ni recursos que permitan su subsistencia, y que no tienen parientes obligados legalmente a proporcionarles alimentos o que teniéndolos, se encuentren impedidos para hacerlo
  - **Prestación:** pensión vitalicia equivalente al 70% del haber mínimo y el acceso a una cobertura básica de salud a través del Programa Federal de Salud (PROFE), para lo cual se descuenta el 3% del haber
-

---

# Análisis de las PV

- Restricciones normativas para el acceso
  - Restricciones operativas para el acceso
  - Las PV y la economía informal:
    - Esquema de protección social no contributivo focalizado
    - Beneficio insuficiente sobre todo si el hogar tiene más miembros
    - PV versus Plan de inclusión previsional
-

---

# Reformulaciones y nuevos programas

- La nueva etapa del Programa Manos a la Obra
    - Integrar las herramientas
  - La nueva etapa del Programa Familias
    - Protección
    - Promoción
    - Participación
  - El programa “Argentina Trabaja”
  - La asignación universal por hijo para protección social
-

---

# Conclusiones

- Las intervenciones del MDS y la economía informal: en general se orientan a mejorar las condiciones de vida de quienes se desempeñan en la economía informal antes que a consolidar la formalización
  - Las intervenciones del MDS y el sistema de protección social: en la práctica se crean y consolidan esquemas paralelos de protección social con prestaciones “inferiores” a las del sistema contributivo
  - Integralidad vs fuertes disparidades territoriales de las acciones
    - Políticas de transferencias de ingresos vs el resto
    - Dependencia del rol del municipio, organizaciones locales e individualidades
  - La expectativa ante los nuevos programas
-

---

**GRACIAS POR SU ATENCIÓN**

---