
La Protección Social en la Economía Informal desde la perspectiva del Gasto

Evelyn Vezza

“Economía Informal en Argentina: los Desafíos de la Inclusión”

Buenos Aires, 26 de Noviembre de 2009

Hoja de ruta

- ❑ Qué “taxonomía” de Programas de Protección Social emerge en la Economía Informal?
- ❑ Cómo cuantificar? - alcances y limitaciones
- ❑ Qué sugiere su correlato con el Gasto Público? - peso relativo, composición y evolución reciente
- ❑ Quiénes se benefician en términos distributivos? – aproximaciones

Taxonomía

incluyen programas...

- + dirigidos a los **Trabajadores Formales** – base contributiva
- + dirigidos a los **Trabajadores Informales** – base no contributiva
- + de **Fomento a la Formalidad**
 - de sostenimiento de ingresos-acumulación de activos
 - de corte legalista

Cuantificación...

- Universo = Gasto de la Administración Nacional
 - + Gasto Público Social
 - + Gasto Público en Servicios Económicos
 - + Gastos Extrapresupuestarios
 - Organismos autárquicos
 - Programas de ejecución provincial y municipal
- Gasto devengado, 2004-2008
- Correspondencia del programa con las categorías presupuestarias (o imputación en base a prestaciones)

dirigidos a los trabajadores...

formales

informales

activos

Acciones de empleo - Mantenimiento del empleo privado
Fiscalización Cumplimiento de la Ley de Riesgos del Trabajo
Asignaciones Familiares
Seguro de Desempleo
Asistencia Financiera a Agentes del Seguro de Salud
Obras Sociales Nacionales Obras Sociales Nacionales

Acciones de empleo - Empleo transitorio
Plan Jefes de Hogar
Incentivos para la Reinserción laboral
Incentivos para la Inserción laboral (PIL)
Atención del Seguro de Capacitación y Empleo
Asistencia directa por situaciones especiales a personas
Promoción del empleo, Economía social, Desarrollo local - Plan Nacional Manos a la Obra

pasivos

Prestaciones Previsionales
Programa de Asistencia Médica Integral (PAMI)

Pensiones No Contributivas
Atención médica a beneficiarios de pensiones no contributivas
Atención social a beneficiarios de pensiones no contributivas

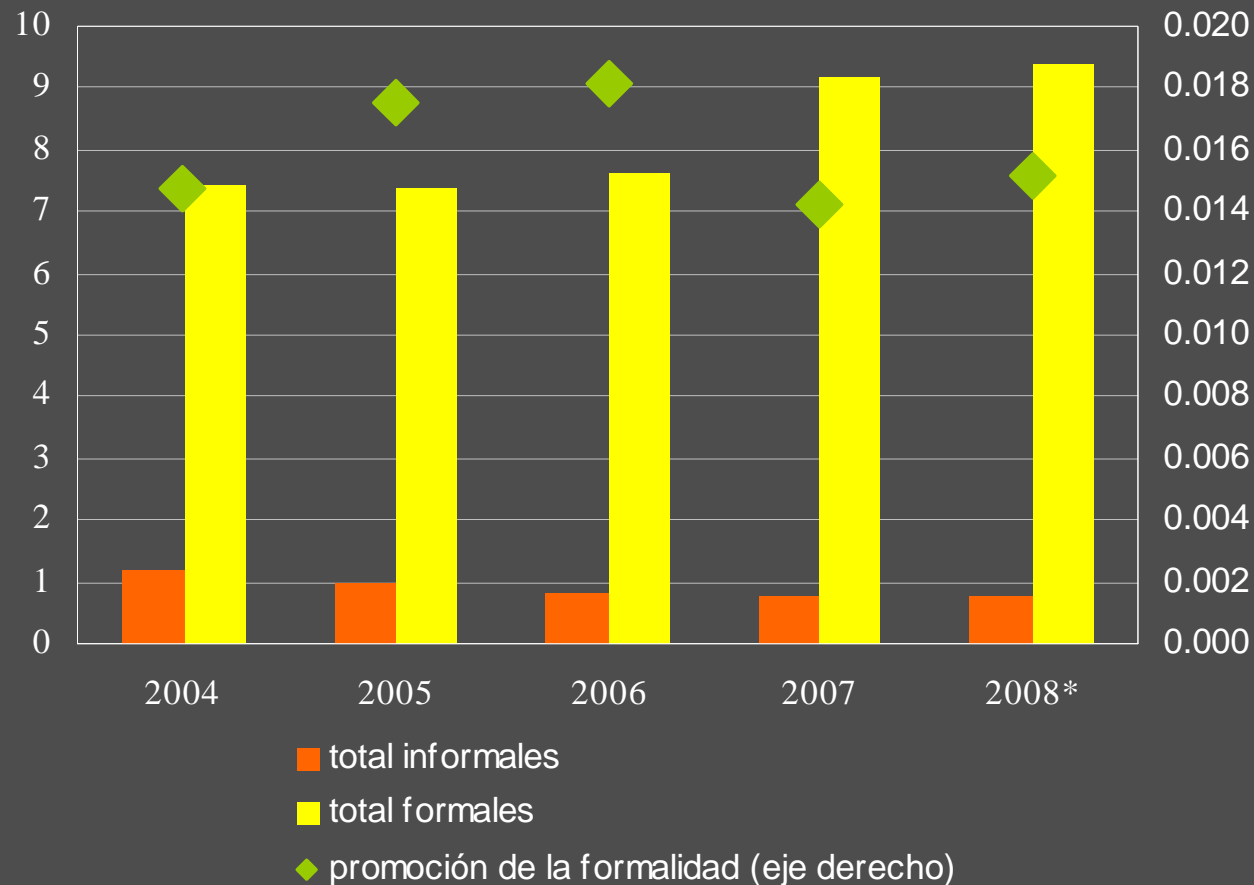
de fomento a la formalidad

Asistencia a pequeños productores del NEA y del NOA
Plan Nacional de Regularización del Trabajo
Proyecto de Desarrollo para Pequeños Productores Agropecuarios - PROINDER
Extensión y Apoyo al Desarrollo Rural (PROFAM, Minifundio)

Dimensionando el Gasto

dirigido a Trabajadores Formales, Informales y de Promoción de la Formalidad

Gasto como % del PIB



Dimensionando el Gasto

dirigido a Trabajadores Formales...

- Nominalmente se triplicó
- 70% dirigido a trabajadores pasivos
- Ampliaron su participación
 - Asignaciones familiares: 2,5 veces
 - Subsidios salariales: 6 veces

Dimensionando el Gasto

dirigido a Trabajadores Informales

- Es inferior al 10% del Gasto dirigido a los Trabajadores Formales
- Cambio significativo en la participación de los riesgos cubiertos entre 2004 y 2008 – evolución del **Plan Jefes de Hogar**

Riesgo	2004	2008
Desempleo	75%	25%
Vejez	29%	70%

Dimensionando el Gasto

de Promoción de la Formalidad

- Alcanzó el 2% del gasto dirigido a los trabajadores informales en 2008
- En 2004 la totalidad de los programas eran de generación-sostenimiento de ingresos; hacia 2008 el Plan Nacional de Regularización del Trabajo concentra el 27% del Gasto

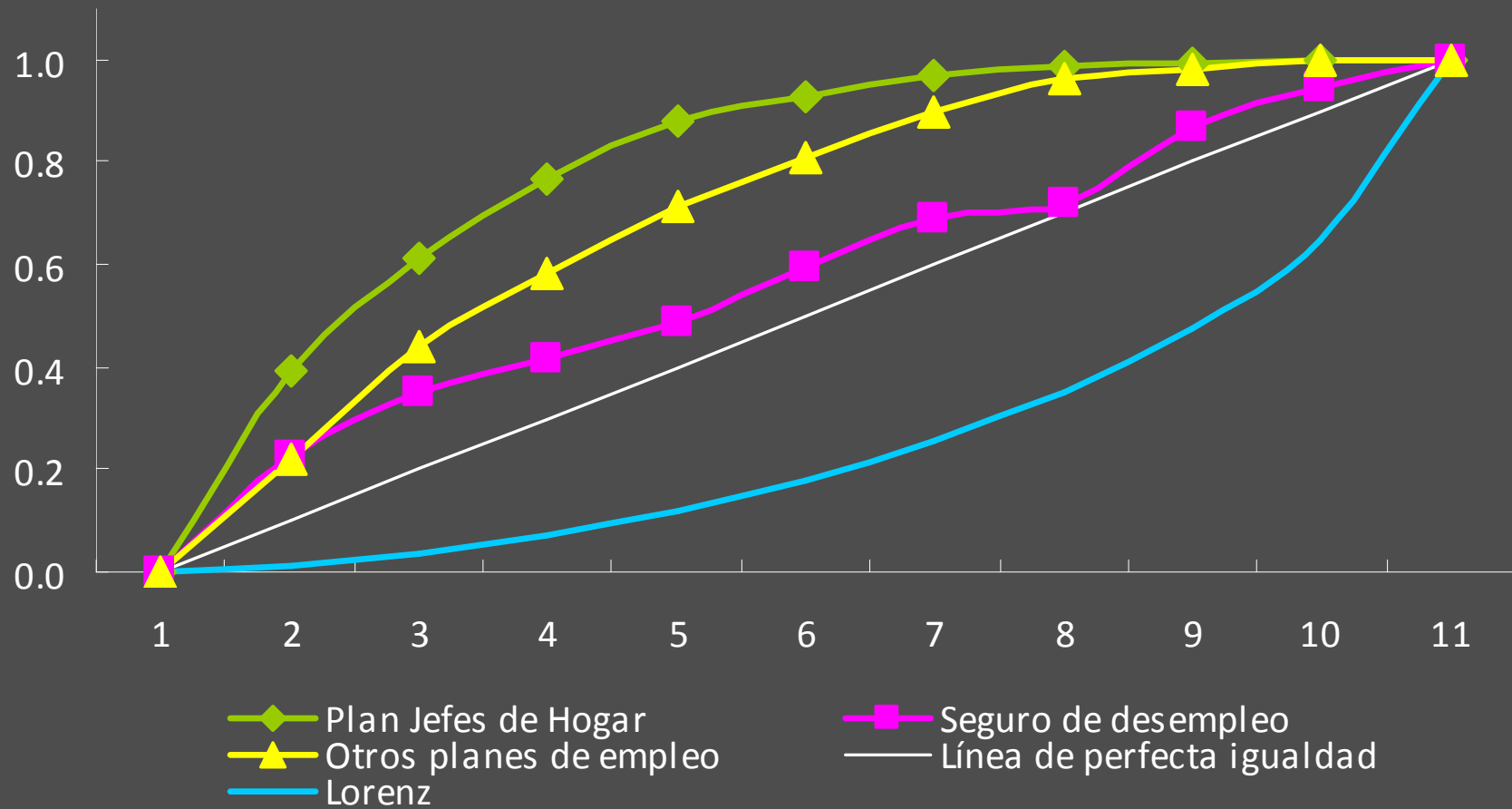
Los beneficiarios en la distribución...

Antecedentes de los estudios de Incidencia Distributiva:

- **Gasto dirigido a Trabajadores Formales:**
Seguro de desempleo y Asignaciones familiares pro-pobre y levemente pro-pobre
- **Gasto dirigido a Trabajadores Informales:**
Programas de Promoción y Asistencia Social tienen mayor carácter pro-pobre

Algunos ejercicios de Incidencia distributiva

- 2do. Semestre 2006 -



Resumiendo...

- El Gasto Público en Protección Social dirigido a los trabajadores **se concentra**
 - en los **formales** y significativamente menos en los informales
 - en los **pasivos** (independientemente de la formalidad de su inserción laboral)
- El Gasto Público **dirigido a los trabajadores informales** se caracteriza por un **mayor sesgo pro-pobre**